

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
ВОСТОКСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
КРАСНОАРМЕЙСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
ПРИМОРСКИЙ КРАЙ**

**РЕШЕНИЕ**

**О Правилах проведения антикоррупционной экспертизы  
муниципальных правовых актов органов местного самоуправления  
Востокского городского поселения и их проектов, в целях выявления в  
них положений, способствующих созданию условий для проявления  
коррупции**

Принято решением Муниципального комитета Востокского городского  
поселения от 25 ноября 2009 г. № 407

Настоящее Решение разработано в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства РФ от 05.03.2009 № 196 «Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции», Уставом Востокского городского поселения и иных нормативных правовых актов в целях организации деятельности органов местного самоуправления Востокского городского поселения по предупреждению включения в муниципальные правовые акты и их проекты положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, а также по выявлению и устранению таких положений.

**Статья 1. Общие положения**

Правила проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Востокского городского поселения и их проектов, в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (далее - Правила) определяют процедуру проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Востокского городского поселения и их проектов (далее по тексту - муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов) с целью выявления и устранения коррупциогенных норм, а также порядок участия граждан и организаций всех организационно-правовых форм и форм собственности, в проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов.

Правила применяются в отношении муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов Муниципального комитета Востокского городского поселения, главы Востокского городского поселения, администрации Востокского городского поселения.

Антикоррупционная экспертиза проводится заместителем главы администрации Востокского городского поселения в соответствии с методикой, утвержденной настоящим Решением.

## **Статья 2. Основные понятия и определения**

Для целей настоящего Решения в соответствии с федеральным законодательством используются следующие основные понятия:

коррупциогенные нормы - нормы, содержащие коррупционные факторы;

коррупциогенный фактор - явление или совокупность явлений, порождающие коррупцию или способствующие ее распространению;

превентивные антикоррупционные нормы - положения муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Востокского городского поселения, специально направленные на предотвращение коррупции.

## **Статья 3. Проведение антикоррупционной экспертизы**

Антикоррупционная экспертиза - деятельность по выявлению и описанию коррупциогенных норм, относящихся к действующим муниципальным правовым актам органов местного самоуправления Востокского городского поселения, а также проектам муниципальных правовых актов, разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких норм.

Антикоррупционная экспертиза действующих муниципальных правовых актов проводится в срок до 15 рабочих дней.

Антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов проводится в срок до 10 рабочих дней.

Антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении отмененных или признанных утратившим силу муниципальных правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Востокского городского поселения и их проектов, в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (далее - Методика).

## **Статья 4. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы**

Решение о проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов может быть принято:

главой Востокского городского поселения - единолично;

председателем Муниципального комитета Востокского городского поселения – единолично.

Поводом для принятия решения о проведении антикоррупционной экспертизы действующих муниципальных правовых актов являются поступившие в адрес главы Востокского городского поселения, Председателя муниципального комитета Востокского городского поселения, иных органов власти местного самоуправления Востокского городского поселения, письменные обращения органов государственной власти, иных государственных органов, граждан и организаций с информацией о возможной коррупциогенности указанных актов.

## **Статья 5. Основные правила проведения антикоррупционной экспертизы**

Эффективность проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов (далее по тексту - антикоррупционной экспертизы) определяется ее системностью, достоверностью и проверяемостью результатов.

Для обеспечения системности, достоверности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта на коррупциогенность и излагать ее результаты единообразно с учетом состава и последовательности коррупционных факторов.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта составляется заключение.

В заключении отражаются следующие сведения:

- все выявленные положения муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов;

- рекомендации по изменению формулировок правовых норм для устранения коррупциогенности;

- наличие в муниципальном правовом акте, проекте муниципального правового акта превентивных антикоррупционных норм и рекомендации по их включению.

В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупционных факторов.

В случае если в положениях муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта коррупционных факторов не выявлено, указанный акт направляется разработчику без составления заключения.

Заключение о коррупциогенности муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта подписывается заместителем главы администрации городского поселения.

Заключение о коррупциогенности муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта направляется разработчику муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта.

Разработчики муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта по результатам заключения о коррупциогенности муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта обязаны в целях ликвидации или нейтрализации коррупциогенных факторов соответственно подготовить проект решения о внесении изменений и (или) дополнений в действующий муниципальный правовой акт, доработать соответствующий проект акта с учетом замечаний, указанных в заключении.

Доработанный проект муниципального правового акта, изменения и (или) дополнения, внесенные в действующий муниципальный правовой акт, направляются на повторную антикоррупционную экспертизу.

В случае несогласия разработчика муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта, с выводами, изложенными в заключении, указанный муниципальный правовой акт, проект муниципального правового акта направляется главе Востокского городского поселения с обоснованием выраженного несогласия.

## **Статья 6. Порядок участия организаций всех организационно-правовых форм и форм собственности и граждан в проведении антикоррупционной экспертизы муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта**

Организации всех организационно-правовых форм и форм собственности (далее по тексту - организации) и (или) граждане вправе обратиться к главе Востокского городского поселения, Председателю муниципального комитета Востокского городского поселения с ходатайством о проведении антикоррупционной экспертизы муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта.

В случае принятия решения о проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов по данным обращения организаций и (или) граждан, проводится антикоррупционная экспертиза муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта в соответствии с настоящим Решением и Методикой в сроки, установленные ст. 3 настоящего Решения.

Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта в обязательном порядке направляется организациям, гражданам, направившим ходатайство о ее проведении.

Органы местного самоуправления Востокского городского поселения в целях обеспечения участия организаций и граждан в проведении

антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов при их разработке вправе, а в случаях, установленных федеральным и краевым законодательством, обязаны:

размещать информацию о разработке проекта муниципального правового акта, а также проект муниципального правового акта в сети Интернет на сайте [www.Vestivostoka.ru](http://www.Vestivostoka.ru);

рассматривать предложения по доработке проекта муниципального правового акта, поступившие от организаций и граждан;

проводить публичное обсуждение проекта муниципального правового акта.

Органы местного самоуправления Востокского городского поселения - разработчики муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта вправе направлять муниципальные правовые акты, проекты муниципальных правовых актов на независимую антикоррупционную экспертизу, которая проводится саморегулируемыми или иными организациями, осуществляющими свою деятельность в соответствующей сфере.

По инициативе общественных объединений, а также граждан может быть проведена общественная антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов.

Материалы общественной антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов подлежат рассмотрению в порядке, установленном настоящими Правилами.

## **Статья 7. Методика проведения антикоррупционной экспертизы**

В настоящей Методике определяются правила предупреждения и выявления при подготовке и принятии муниципальных правовых актов коррупционных факторов и коррупциогенных норм.

Коррупционными факторами признаются положения муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при их применении, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их.

Коррупциогенными нормами признаются положения муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов, содержащие коррупционные факторы, перечисленные в ст. 8 настоящего Решения.

Целями проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов, являются:

выявление в муниципальном правовом акте, проекте муниципального правового акта, коррупциогенных факторов, создающих возможности совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений:

выработка предложений и рекомендаций по устранению в муниципальном правовом акте, проекте муниципального правового акта,

коррупциогенных факторов, включению в них превентивных антикоррупционных норм.

Предметом антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов проектов муниципальных правовых актов, являются:

соблюдение установленной законодательством Российской Федерации компетенции органов местного самоуправления при регулировании правоотношений;

полнота правового регулирования правоотношений;

соответствие действующему законодательству Российской Федерации;

соблюдение установленного порядка разработки и принятия муниципального правового акта.

## **Статья 8. Коррупциогенные факторы**

Коррупционными факторами являются:

факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления Востокского городского поселения;

факторы, связанные с наличием правовых пробелов;

факторы системного характера.

Факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления, выражаются в:

широте дискреционных полномочий - отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

определении компетенции по формуле «вправе» - диспозитивном установлении возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

злоупотреблении правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;

выборочном изменении объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества - наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный муниципальный правовой акт;

принятии муниципального правового акта сверх компетенции - нарушении компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии муниципальных правовых актов;

заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия муниципального правового акта;

юридико-лингвистической неопределенности - употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в муниципальном правовом акте, проекте муниципального правового акта, и выражаются в:

существовании собственно пробела в правовом регулировании - отсутствии в проекте муниципального правового акта нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

отсутствии административных процедур - отсутствии порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

отказе от конкурсных (аукционных) процедур - закреплении административного порядка предоставления права (блага);

отсутствии запретов и ограничений для органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствии превентивных антикоррупционных норм (положения, специально направленные на предотвращение коррупции), определяющих статус муниципальных служащих органов местного самоуправления;

отсутствии мер ответственности органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствии норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

отсутствии указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (их должностных лиц и муниципальных служащих);

нарушении режима прозрачности информации - отсутствии норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе муниципального правового акта, проекта муниципального правового акта, - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).

## **Статья 9. Заключительные положения**

Лица, нарушившие требования настоящего Решения, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Настоящее Решение вступает в силу со дня его обнародования путем размещения в администрации Востокского городского поселения, МУК «Библиотека п. Восток», районной библиотеке с. Новопокровка.

Глава Востокского  
городского поселения

Г.Н. Герасименко

«07» декабря 2009г.  
№ 180

Дата обнародования «07» декабря 2009 г. исх. № 1091-1092