

АДМИНИСТРАЦИЯ
ВОСТОКСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КРАСНОАРМЕЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 декабря 2018 г.

пгт. Восток

№ 61

Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по налогам и Порядка формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) по налогам, установленных решениями муниципального комитета Востокского городского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления Российской Федерации

В целях совершенствования бюджетного процесса и обеспечения достижения экономического и социального эффекта от предоставления отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот по местным налогам, сокращения малоэффективных налоговых льгот, повышения адресной финансовой поддержки хозяйствующих субъектов и населения Востокского городского поселения, руководствуясь Уставом Востокского городского поселения, администрация Востокского городского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных решениями муниципального комитета Востокского городского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления Российской Федерации (Приложение 1).
2. Утвердить Порядок формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленных решениями Муниципального комитета Востокского городского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления Российской Федерации (Приложение 2).
3. Признать утратившим силу постановление администрации Востокского городского поселения от 13.10.2017 № 81 «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам в

Востокском городском поселении».

4. Ответственному специалисту администрации Востокского городского поселения обнародовать данное постановление путем размещения в администрации поселения, МКУК ДК «Металлург» п. Восток и на официальном сайте Востокского городского поселения – vostok-gp.ru.

5. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

6. Контроль исполнения требований настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации Востокского
городского поселения

Т.Н. Курзина

ПОРЯДОК
оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по
местным налогам, установленных решениями муниципального
комитета Востокского городского поселения в пределах полномочий,
отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и
сборах к ведению органов местного самоуправления Российской
Федерации

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящий Порядок определяет правила проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) по местным налогам, установленным решениями Муниципального комитета Востокского городского поселения (далее - оценка эффективности).

1.2. Оценка эффективности применяется в отношении налоговых льгот по следующим видам налогов:

налог на имущество физических лиц;
земельный налог.

1.3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

налоговые льготы - установленные решениями Муниципального комитета Востокского городского поселения в соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по налогам и сборам;

налоговые расходы - налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки соответствующих налогов для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные решениями Муниципального комитета Востокского городского поселения в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальных программ городского поселения и целями социально-экономической политики Востокского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам.

1.4. Оценка эффективности проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот (налоговых расходов).

1.5. Все налоговые льготы (налоговые расходы) подлежат распределению по муниципальным программам исходя из соответствия целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах. Распределение налоговых льгот (налоговых

расходов) по муниципальным программам непосредственно необходимо для процедуры их оценки через увязку с соответствующими мероприятиями и индикаторами (показателями).

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы) разделяются на 3 типа в зависимости от целевой составляющей:

- 1) социальная – поддержка отдельных категорий граждан;
- 2) финансовая – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;
- 3) стимулирующая – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

1.6. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется на основании информации Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю (далее - УФНС).

1.7. Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году.

II. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ (НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ)

2.1. Оценка эффективности по предоставляемым налоговым льготам (налоговым расходам) проводится ежегодно, но не позднее 1 июня текущего года.

Оценка эффективности по налоговым льготам (налоговым расходам), предлагаемым к введению, проводится на стадии подготовки проекта решения Муниципального комитета Востокского городского поселения, устанавливающего налоговую льготу (налоговый расход), в соответствии с критериями оценки, установленными в пункте 3.1 настоящего Порядка.

2.2. В целях проведения оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов):

до 1 марта текущего финансового года администрация Востокского городского поселения направляет в УФНС сведения о категориях

налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) с указанием обуславливающих соответствующие налоговые льготы (налоговые расходы) положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) решений Муниципального комитета Востокского городского поселения;

до 1 апреля текущего финансового года УФНС (на основании запроса администрации городского поселения) направляет информацию за год, предшествующий отчетному, а также уточненные данные за иные отчетные периоды в целях оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в случае необходимости, с учетом актуальной информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащую:

перечень категорий налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода) с той же детализацией, как они установлены решением Муниципального комитета Востокского городского поселения;

сведения о суммах предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) за счет бюджета Востокского городского поселения по каждой категории налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода);

сведения об объемах налоговых поступлений в бюджет Востокского городского поселения по каждой категории налогоплательщиков-получателей налоговой льготы (налогового расхода).

2.3. Результаты проведенной оценки эффективности до 1 июня текущего финансового года утверждаются распоряжением администрации Востокского городского поселения.

2.3. До 1 сентября текущего финансового года информация по результатам проведенной оценки направляется в Муниципальный комитет Востокского городского поселения и размещается на официальном сайте городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

III. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ (НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ)

Оценка эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется в два этапа:

1 этап – оценка целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов);

2 этап – оценка результативности налоговых льгот (налоговых

расходов).

3.1. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов) являются:

соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики Востокского городского поселения (в отношении непрограммных налоговых расходов);

востребованность льготы (расхода), освобождения или иной преференции;

отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых льгот (налоговых расходов). В этом случае администрации Востокского городского поселения надлежит направить в Муниципальный комитет Востокского городского поселения предложения по совершенствованию механизма действия налоговой льготы (налогового расхода) или ее отмене.

3.2. Оценка результативности производится на основании влияния налоговой льготы (налогового расхода) на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей социально-экономической политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным), и включает оценку бюджетной эффективности налоговой льготы (налогового расхода).

3.2.1. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора), на значение которого оказывает влияние рассматриваемая налоговая льгота (налоговый расход), непосредственным образом связанного с показателями конечного результата реализации государственной программы (ее структурных элементов) либо результата достижения цели, определенной при предоставлении налоговой льготы (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным или нераспределенным).

3.2.2. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налоговой льготы (налогового расхода) и без ее учета.

3.2.3. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности

альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых льгот (налоговых расходов), рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств местного бюджета;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков.

Оценка бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) наряду со сравнительным анализом, указанным в абзаце первом настоящего пункта, предусматривает оценку совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) указанных налоговых льгот (налоговых расходов), осуществляемую в соответствии с пунктом 3.2.4 настоящего Порядка.

3.2.4. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется отдельно по каждой налоговой льготе (налоговому расходу). В случае если для отдельных категорий налогоплательщиков установлены налоговые льготы (налоговые расходы) по нескольким налогам, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется в целом по данной категории налогоплательщиков.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется за период с начала действия налоговой льготы (налогового расхода) или за пять лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует более шести лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_1} \frac{N_{ij} - B_{0ij} * (1 + g_i)}{(1 + r)^i}, \text{ где:}$$

N_{ij} – объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет

Красноармейского муниципального района от j-ой категории налогоплательщиков-получателей льготы (расхода) в i-ом году.

При определении объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет Красноармейского муниципального района по Востокскому городскому поселению от категории налогоплательщиков - получателей налоговой льготы (налогового расхода) учитываются поступления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

В случае если налоговая льгота (налоговый расход) действует менее шести лет на момент проведения оценки эффективности, объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Красноармейского муниципального района по Востокскому городскому поселению от категории налогоплательщиков-получателей льготы (расхода) в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается на основании показателей социально-экономического развития Востокского городского поселения и Красноармейского муниципального района;

V_{0ij} – базовый объем налоговых поступлений в местный бюджет от j-ой категории налогоплательщиков-получателей льготы (расхода) в базовом году:

$$V_{0ij} = N_{0ij} + L_{0ij}, \text{ где}$$

N_{0ij} – объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Красноармейского муниципального района по Востокскому городскому поселению от j-ой категории налогоплательщиков-получателей льготы (расхода) в базовом году;

L_{0ij} – объем налоговых льгот (налоговых расходов) по виду налога, полученных j-ой категорией налогоплательщиков-получателей льготы (расхода) в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала применения налоговой льготы (налогового расхода) j-ой категорией налогоплательщиков-получателей льготы (расхода), либо в пятом году, предшествующем отчетному году, в случае если категория налогоплательщиков-получателей льготы (расхода) пользуется льготой (расходом) более шести лет;

g_i – номинальный темп прироста налоговых доходов субъектов Российской Федерации в i-ом году по отношению к базовому году (номинальный темп прироста налоговых доходов субъектов Российской Федерации определяется Министерством финансов Российской Федерации и доводится до финансовых органов субъектов Российской Федерации не

позднее 1 апреля текущего финансового года);

m_i – количество налогоплательщиков получателей льготы (расхода) в i -ом году;

r – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований городского поселения:

$r = i_{\text{инф}} + p + c$, где:

$i_{\text{инф}}$ – целевой уровень инфляции, определяемый на уровне 4 процента;

p – реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c – кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения муниципального долга Востокского городского поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года к налоговым и неналоговым доходам отчетного периода:

1) если указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

2) если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

3) если указанное отношение составляет более 100, процентов кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.2.5. По итогам оценки результативности формируется заключение:

о значимости вклада налоговых льгот (налоговых расходов) в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

3.3. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) формулируется общий вывод о степени их эффективности и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов подлежат учету при оценке эффективности реализации соответствующих муниципальных программ.

3.4. Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Востокского городского поселения в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых льгот (налоговых расходов) в очередном финансовом году и плановом периоде, а также направляются в финансовое управление Красноармейского муниципального района в рамках представления информации в Сводный реестр налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации.

ПОРЯДОК
формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых
расходов) по местным налогам, установленных решениями
муниципального комитета Востокского городского поселения в пределах
полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о
налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления
Российской Федерации

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов) Востокского городского поселения по налогам, установленных решениями Муниципального комитета Востокского городского поселения в пределах полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления Российской Федерации (далее – Перечень).

1.2. Перечень налоговых льгот (налоговых расходов) Востокского городского поселения формируется в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, и включает указания на обуславливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) решений Муниципального комитета Востокского городского поселения.

Перечень налоговых льгот (налоговых расходов) Востокского городского поселения включает все налоговые льготы (налоговые расходы), установленные решениями Муниципального комитета Востокского городского поселения.

Принадлежность налоговых льгот (налоговых расходов) муниципальным программам определяется исходя из соответствия целей указанных льгот (расходов) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах.

Отдельные налоговые льготы (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам. В этом случае они относятся к нераспределенным налоговым льготам (налоговым расходам).

Налоговые льготы (налоговые расходы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым льготам (налоговым расходам).

II. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ (НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ)

2.1. Формирование Перечня проводится ежегодно до 1 декабря предшествующего финансового года.

2.2. В целях формирования Перечня:

до 15 ноября текущего финансового года администрация Востокского городского поселения формирует сводный Перечень на очередной финансовый год по форме согласно приложению к настоящему Порядку;

до 15 декабря текущего финансового года сформированный на очередной финансовый год Перечень утверждается постановлением администрации Востокского городского поселения и размещается на официальном сайте Востокского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2.3. В целях ведения Перечня:

в течение текущего финансового года в случае отмены льгот или введения новых льгот администрация Востокского городского поселения вносит уточненные сведения в утвержденный Перечень.

