

Отчет о работе Муниципального комитета Востокского городского поселения за 2013 год

Отчет как итоговая форма контроля деятельности позволяет обеспечить системный анализ результатов деятельности Муниципального комитета за отчетный период по решению вопросов местного значения в рамках возложенных полномочий. В системе органов местного самоуправления представительному органу отводится особое место, поскольку, именно он непосредственно выражает волю всего населения муниципального образования, принимает от его имени решения, действующие на всей территории муниципалитета.

В 2013 году сохранили свои полномочия 9 из 10 депутатов. Это: Ведяйкина Елена Витальевна, Березин Роман Викторович, Калетник Любовь Александровна, Курзина Тамара Николаевна, Пинчук Елена Степановна, Пличко Юрий Михайлович, Суркова Ольга Викторовна, Улискова Ирина Владимировна и Шепета Владимир Иванович. Основной организационной формой деятельности Муниципального комитета является проведение пленарных заседаний, на которых рассматриваются и утверждаются муниципальные правовые акты по вопросам, отнесенным к компетенции поселения, другие вопросы, которые целесообразно рассматривать на этих заседаниях. Заседания Муниципального комитета проводятся в соответствии с Регламентом, носят открытый, гласный характер. В соответствии с Уставом поселения заседания Муниципального комитета проводятся не реже одного раза в три месяца. На самом деле депутаты собираются на сессии практически ежемесячно. Исходя из опыта работы, можно сказать, что более высокая периодичность проведения его заседаний оправдана. Связано это с тем, что к компетенции представительного органа отнесены практически все основополагающие базовые решения, без принятия которых работа исполнительного органа, даже в части каких-либо корректировок по уже принятым решениям, вытекающим из практической деятельности, невозможна.

На заседаниях Муниципального комитета присутствуют, как правило, глава администрации поселения, специалисты администрации. При обсуждении отдельных вопросов приглашаются руководители и должностные лица муниципальных учреждений, а также организаций и предприятий других форм собственности, представители общественных организаций. Нужно признать, что на сегодня без привлечения общественности, неравнодушных, активных людей, ни одну проблему на местах не решить.

Следует отметить, что явка депутатов на заседания Муниципального комитета составляет более 80%, что говорит о высокой ответственности народных избранников. За отчетный период с января по декабрь 2013 года Муниципальным комитетом проведено 12 заседаний, на которых было рассмотрено более 90 вопросов. По результатам рассмотрения принято 121 решение, в том числе 32 из них носит нормативный характер, и 89 решения ненормативного характера. Заседания Муниципального комитета проходят с высокой активностью депутатов, можно сказать даже остро, но конструктивно, многие решения принимались в спорах, выдвигались различные варианты при обсуждении поставленных вопросов, поэтому принятые решения взвешены и продуманы, часть вопросов берется на контроль и рассматривается повторно.

Организация правотворческой деятельности

В 2013 году представительный орган продолжил свою деятельность, направленную на дальнейшее правовое сопровождение социально-экономического развития поселения, совершенствование системы муниципальных правовых актов и контроль качества реализации принятых правовых актов. Кроме того, при работе над нормативными правовыми актами депутаты стараются изучить правоприменительную практику в других муниципальных образованиях, в том числе с использованием СПС «Гарант» и сети Интернет.

Много времени депутаты Муниципального комитета посвящают работе над Уставом городского поселения. В Устав поселения, который был принят решением Муниципального комитета еще в 2005 году, неоднократно вносились изменения, однако, данная работа требует постоянного внимательного изучения законодательства, для того, чтобы самый главный документ высшей юридической силы на территории поселения, в полной мере отвечал требованиям времени.

За отчетный период в Муниципальный комитет было внесено 33 проекта муниципальных нормативных правовых актов, которые распределялись следующим образом: депутатами Муниципального комитета – 15, главой и администрацией поселения – 17. Правом правотворческой инициативы воспользовались также прокурор Красноармейского района – 1, население – ноль.

Основная муниципальная правовая база Востокского поселения была сформирована в предыдущий период деятельности Муниципального комитета. В связи с постоянно развивающимся законодательством, а также в процессе применения муниципальных правовых актов, возникает необходимость внесения изменений в принятые ранее документы. Поэтому во втором созыве больше внимания уделяется приведению решений Муниципального комитета в соответствие с действующим законодательством, а также внесению изменений в действующие решения с целью адаптации к существующим возможностям и потребностям поселения.

Обеспечение контроля за исполнением муниципальных правовых актов и рассмотрение актов прокурорского реагирования

Правом надзора соблюдения Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории России, органами местного самоуправления, а также соответствие законам правовых актов, издаваемых органами местного самоуправления и их должностными лицами, наделена прокуратура. Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, в том числе и органами местного самоуправления. В отчетный период между Муниципальным комитетом поселения и прокуратурой Красноармейского района сложилась конструктивная, плодотворная работа. Полномочие прокурора - участвовать в заседаниях органов законодательной и исполнительной власти, а также органов местного самоуправления - одно из важных проявлений по осуществлению возложенных на прокуратуру функций. Все решения Муниципального комитета в порядке надзора направляются в прокуратуру Красноармейского района в установленные сроки. За 2013 год в адрес Муниципального комитета поступил протест прокурора Красноармейского района на решение от 26.12.2012 № 91 «О бюджете Востокского городского поселения на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов», который был удовлетворен. Наиболее полно участие прокуроров в заседаниях органов местного самоуправления раскрывается при реализации правотворческой функции прокуратуры. В соответствии с Уставом поселения прокурор является субъектом правотворческой инициативы. В отчетном периоде своим правом прокурор Красноармейского района воспользовался один раз. Кроме этого, прокуратурой направляется в адрес Муниципального комитета информация о необходимости принятия тех или иных муниципальных правовых актов. Данное взаимодействие между органами власти является весьма эффективным. Все требования прокуратуры, в том числе о предоставлении той или иной информации исполняются в установленные сроки, активно используется электронный документооборот.

С целью учета и систематизации муниципальных правовых актов и реализации прав граждан на получение достоверной информации проводится постоянная работа по включению правовых актов, принятых Муниципальным комитетом поселения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Приморского края.

В отчетном периоде депутаты уделяли большое внимание анализу, контролю за ходом выполнения решений, мониторингу ранее принятых решений. На сессиях Муниципального комитета рассматриваются вопросы об исполнении решений Муниципального комитета.

Администрация поселения предоставляет в электронном виде в Муниципальный комитет муниципальные правовые акты, принятые администрацией поселения с целью проведения экспертизы на соответствие постановлений и распоряжений администрации поселения решениям Муниципального комитета. При необходимости в указанные правовые акты вносятся изменения.

Депутаты в индивидуальном порядке осуществляют контроль над реализацией решений представительного органа, тех или иных действий исполнительной власти, в том числе соответствия их нормативным актам муниципального образования и действующему законодательству. В основном, это происходит по итогам работы с избирателями, в связи с обращениями граждан.

Развитие и внедрение форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления

Граждане России осуществляют местное самоуправление посредством форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления. Формами непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления являются: местный референдум; муниципальные выборы; голосование по отзыву депутата Муниципального комитета, главы городского поселения; голосование по вопросам преобразования поселения или изменения его границ; правотворческая инициатива граждан; публичные слушания; собрание граждан; конференция граждан; опрос граждан; обращение граждан в органы местного самоуправления поселения; территориальное общественное самоуправление; иные формы, не противоречащие Конституции РФ, федеральным законам и законам Приморского края.

В январе 2013 года Муниципальным комитетом поселения была сформирована избирательная комиссия Востокского городского поселения 2 созыва в составе шести членов. Данной комиссией в 2013 году были проведены выборы главы поселения.

Публичные слушания - одна из форм осуществления народовластия, используемая как при реализации государственной, так и муниципальной власти. Публичные слушания - это обсуждения проектов муниципальных правовых актов с участием жителей муниципалитетов с целью выяснения и учета их мнения при принятии решений.

В отчетном периоде по инициативе Муниципального комитета проведено 5 публичных слушаний. Необходимо отметить, что население достаточно пассивно использует свое право на осуществление данной формы народовластия. В основном в публичных слушаниях принимают участие депутаты, специалисты администрации и руководители предприятий, учреждений. В отчетном периоде наиболее живой интерес вызвали публичные слушания по проекту генерального плана Востокского городского поселения, на которых присутствовал представитель разработчика ОАО «РосНИПИУрбанистика» г. Санкт - Петербург. Публичные слушания были оформлены в форме презентации и бурно обсуждались присутствующими.

Организация планирования деятельности представительного органа

Один из принципов, которому представительный орган Востокского поселения следовал с самого начала своей деятельности – четкое ее планирование. Для организации эффективности планирования работы, первым решением представительного органа был разработан Регламент, который установил порядок проведения заседаний, принятия решений, правила основных процедур им сопутствующих. Наличие Регламента придает проведению заседаний четкость, ясность, структурированность, дает возможность обстоятельно обсудить и рассмотреть любой вопрос, что в конечном итоге влияет в целом на итоги работы.

План работы представительного органа является правовым актом, в соответствии с которым он организует свою работу, и, по окончании планируемого периода, является основным документом для подготовки и проведения самоотчетов и отчетных мероприятий перед населением. Муниципальным комитетом разрабатывается и утверждается план работы на очередной календарный год. План работы определяет основные направления деятельности Муниципального комитета и состоит из 7 разделов: заседания Муниципального комитета; нормотворческая деятельность; публичные слушания; контрольные функции; работа с избирателями; взаимодействие с представительными органами местного самоуправления и Законодательным Собранием Приморского края; другие вопросы. Даты проведения сессий, предусмотренных планом, уточняются по согласованию с председателем. Не всегда возможно в начале года предусмотреть полный перечень вопросов для включения в план, поэтому в течение года он корректируется. Оперативный контроль за осуществлением плана организует аппарат Муниципального комитета, который отслеживает нерассмотренные вопросы и причины их снятия. В течение планируемого периода практическое исполнение плана контролируется Председателем комитета.

Организация контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения

К исключительной компетенции представительного органа муниципального образования относится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

В соответствии с Уставом глава поселения представляет депутатам ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему учреждений, в том числе о решении вопросов, поставленных Муниципальным комитетом. Отчетность часто расценивают в качестве одного из способов контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления, в том числе и главы муниципального образования. Депутаты заслушивают отчет главы поселения, обсуждают его, задают вопросы, дают рекомендации, высказывают замечания и предложения. По результатам рассмотрения отчет принимается к сведению, результаты деятельности одобряются либо не одобряются, работа признается удовлетворительной либо неудовлетворительной. Текст отчета обнародуется в установленном порядке, а также публикуется в местной газете «Вести Востока». При возникновении необходимости обсуждения отчета в целом или его части, население может инициировать встречу с главой поселения. Такая форма отчетности перед населением используется не первый год и поддерживается избирателями. Кроме ежегодного отчета главы поселения депутаты в течение года заслушивают текущую информацию специалистов администрации и муниципальных учреждений по решению вопросов местного значения. Депутаты не просто заслушивают информацию, но так же высказывают свое мнение, предложения, что помогает более эффективно решать вопросы жизнедеятельности поселения.

Кроме организационного контроля, Муниципальный комитет также осуществляет и финансовый контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Так, депутаты на своих заседаниях рассматривают ежеквартальную информацию об исполнении местного бюджета, предоставляемую администрацией поселения, в течение года при возникновении необходимости рассматривают проекты решений о внесении изменений в местный бюджет, которые инициирует глава администрации. Перед рассмотрением проекта решения об утверждении местного бюджета на будущий период, депутаты заслушивают бюджетное послание главы поселения, назначают и сами принимают активное участие в публичных слушаниях, обсуждают параметры бюджета на заседаниях постоянной комиссии. Вопросы бюджета всегда обсуждаются депутатами очень скрупулезно и вдумчиво, тем более что профессиональная подготовка депутатов позволяет это.

Взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления других муниципальных образований

Решая насущные вопросы жизнедеятельности поселка, приоритетов его социально-экономического развития, Муниципальный комитет поселения строит свою работу в тесном и конструктивном сотрудничестве с администрацией поселения, Думой Красноармейского муниципального района, Законодательным Собранием Приморского края, муниципалитетами Приморского края и других регионов. Несмотря на то, что принятие решений и ответственность в рамках компетенции представительного органа и администрации четко разграничена, безусловным правилом органов местного самоуправления Востокского поселения является участие депутатов в осуществлении текущей деятельности исполнительного органа и, напротив, участие специалистов администрации в нормотворческой деятельности. На этапе составления плана работы представительного органа на предстоящий период администрация вносит свои предложения с указанием конкретных ответственных исполнителей, участников, а также сроков подготовки проекта для включения в план. Непосредственное участие депутатов в деятельности исполнительного органа обеспечивается их членством в комиссиях при администрации поселения. При создании временных комиссий, рабочих групп представительным органом по тем или иным

вопросам, в них, как правило, включаются представители исполнительного органа. Администрация поселения в свою очередь также привлекает депутатов для решения текущих вопросов в составе своих рабочих групп.

Председатель муниципального комитета, осуществляющий свои полномочия на постоянной основе, постоянно принимает участие в еженедельных оперативных совещаниях при главе администрации, ежемесячных совещаниях руководителей учреждений, организаций и предприятий поселка при главе поселения. Совместные консолидированные решения приводят к взаимодействию законодательной и исполнительной власти, что позволяет выработать единое понимание при принятии нормативных правовых актов, оперативно и качественно решать вопросы местного значения для создания благоприятных условий для жизни населения.

Депутаты Муниципального комитета активно взаимодействуют со специалистами Управления по взаимодействию с органами местного самоуправления аппарата Законодательного Собрания Приморского края, в результате чего депутаты регулярно получают практическую, методическую и консультативную помощь, в том числе информацию о проектах законов, рассматриваемых Законодательным Собранием, мониторинг законодательства, информацию о мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием и т.д. Это существенно помогает депутатам в осуществлении своей деятельности.

Общение на региональном и межмуниципальном уровне, с одной стороны, способствует получению нового опыта, с другой стороны, формирует позитивное отношение к поселению.

Опыт и наработанная муниципальная нормативная правовая база Востокского городского поселения широко используется муниципальными образованиями Красноармейского муниципального района. Представительный орган с удовольствием делится с коллегами наработанной практикой работы, как и наоборот, внимательно изучает опыт своих коллег.

Проведение работы по информированию населения о работе представительного органа городского поселения

Население должно быть максимально информировано о происходящем в поселке, а тем более о работе представительного органа, который представляет население городского поселения. В целях установления порядка и форм предоставления гражданам информации о деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления поселения Муниципальным комитетом разработано и принято решение «О предоставлении информации о деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления Востокского городского поселения».

Для оказания населению услуг по предоставлению информации о деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном образовании создан информационный центр муниципального образования на базе библиотечного отдела ДК «Металлург». Жителям Востокского поселения, представителям организаций, находящихся на территории городского поселения, обеспечен свободный доступ к информации, хранящейся в центре.

Все заседания Муниципального комитета проводятся открыто. Любой житель поселка может при желании присутствовать в зале заседаний. Всегда есть возможность задать вопрос депутатам и внести свои предложения по проектам муниципальных актов в соответствии с законодательством.

В здании администрации перед кабинетом Муниципального комитета размещен информационный стенд, на котором вывешивается различная информация.

Решения Муниципального комитета, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, подлежат обязательному официальному обнародованию, поэтому такие решения направляются в администрацию поселка, МКУК «Дворец культуры «Металлург», где они доступны для всех посетителей. Некоторые правовые документы или информация о них публикуются в газете «Вести Востока», а вся нормативная база размещена на сайте www.Vestivostoka.ru.

Работа по повышению гражданской активности населения, организация работы с обращениями граждан

Одним из важнейших приоритетов в деятельности Муниципального комитета является привлечение населения к решению различных вопросов жизни поселка. Депутатами осуществляется постоянная связь и сотрудничество с общественными организациями, инициативными группами граждан. Значительное внимание уделяется вопросам воспитания подрастающего поколения, культуры, спорта, благоустройства и совершенствования внешнего облика п. Восток, общественного порядка. Главным, в успешном решении тех или иных вопросов жизни поселка, представительный орган считает активность населения, его равнодушие и непосредственное участие.

Депутаты Муниципального комитета принимают активное участие в проведении мероприятий по работе с молодежью, патриотическом воспитании подрастающего поколения. Так, в 2013 году депутаты принимали участие в семинаре по избирательному праву с элементами презентации «По праву гражданина», проходившем в средней школе. В повседневной текущей деятельности осуществляется постоянная связь с общественными организациями поселка, такими как Совет ветеранов, Дети войны и др.

Вопросам развития спорта в Муниципальном комитете уделяется особое внимание: депутаты Роман Березин, Юрий Пличко, Ольга Суркова и Владимир Шепета не только обсуждают проблемы развития физической культуры и массового спорта, но и собственным примером, активно участвуя в спортивных мероприятиях, воспитывают позитивное отношение к здоровому образу жизни. Свидетельством широкого развития массового спорта в поселке являются наши спортсмены, ежегодно принимающие участие и занимающие призовые места в районных и краевых соревнованиях. Количество жителей, занимающихся физкультурой и спортом в различных группах физкультурно-оздоровительной направленности и спортивных секциях, составляет более 1000 человек. Наиболее популярными у населения являются такие виды спорта как: хоккей, лыжи, футбол, волейбол, баскетбол, мини-футбол, плавание, теннис. Спортивная жизнь поселка в 2013 году была насыщена соревнованиями, играми и другими спортивными мероприятиями. Благодаря энтузиазму и равнодушию Владимира Шепета спортсмены п. Восток демонстрируют рост мастерства, систематически участвуя в районных, краевых и зональных соревнованиях, добиваясь высоких результатов. Так хоккейная команда «Вольфрам» п. Восток, являющаяся активным участником хоккейных соревнований различного уровня, в 2013 году одержав победу в полуфинальных играх НХЛ, получила право участие в финальных соревнованиях, проходивших в г. Сочи.

Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры являются вопросами местного значения поселения. И в этом направлении депутаты оказывают содействие учреждению культуры и являются активными участниками культурной жизни поселка. Кроме того депутаты принимают участие и в торжественных мероприятиях, посвященных памятным датам, а также при чествовании востокчан, добившихся значительных успехов в спорте.

Учитывая публичный характер деятельности, депутаты принимают участие во многих массовых мероприятиях, проводимых в поселке. На заседаниях обсуждалась информация о проведении календарных праздников, а также личное участие депутатов в тех или иных мероприятиях. Например, личное поздравление депутатами Ветеранов войны с Днем Победы стало уже доброй традицией. В год 45-летия поселка Восток депутаты принимали активное участие в организации и проведении мероприятий, посвященных юбилейной дате.

Основа деятельности Муниципального комитета заключается в эффективной работе с избирателями для обеспечения открытости, прозрачности органов местной власти, осуществления планирования деятельности, реализации этих планов, а также для оценок, выводов и понимания результатов деятельности органов местного самоуправления избирателями. Поэтому работа с населением является неотъемлемой частью работы депутатов. Это приемы граждан, рассмотрение жалоб и обращений жителей, непосредственное обсуждение и решение вопросов в ходе проведения встреч, собраний, взаимодействия со службами, предприятиями, учреждениями.

Основной формой работы с населением являются встречи с избирателями и личный прием депутатов. Несмотря на то, что существует график личного приема избирателей, в котором указано место и время приема депутатами граждан, на практике же зачастую происходит по-другому - в рабочем порядке работа с избирателями проводится ежедневно, и не только в кабинете Муниципального комитета. Не возбраняются и практикуются обращения на улице, по месту работы депутатов, по телефонной связи, депутаты давно решили, что информация об их служебных и сотовых телефонных номерах является открытой.

В отчетном периоде зарегистрировано более 100 устных обращений граждан. Анализ обращений граждан показал, что лидирующую позицию занимают проблемы социального и жилищно-коммунального характера. Часто граждане обращаются с вопросами, разрешение которых не входит в компетенцию органов местного самоуправления. Тем не менее, депутаты стараются внимательно изучать проблему и оказывать действенную помощь, в том числе и в подготовке обращений в различные структуры, уполномоченных разрешить вопросы, поставленные в обращении.

В 2013 году в адрес Муниципального комитета поступил 121 документ от различных организаций. По всем обращениям даны мотивированные ответы или исполнены конкретные мероприятия.

Анализируя работу Муниципального комитета, необходимо отметить, что представительный орган вносит весомый вклад в развитие поселения.

Подводя итоги работы за отчетный период необходимо отметить, что Муниципальный комитет Востокского городского поселения работал эффективно, решая насущные проблемы, создавая нормативную правовую базу, определяющую нормы и правила, по которым живет население поселка. Организация работы представительного органа нашего поселения высоко оценена на краевом уровне - Муниципальный комитет стал победителем смотра – конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования, проводимого Законодательным Собранием Приморского края среди городских поселений.

Отмечая положительные моменты работы Муниципального комитета в 2013 году, необходимо сказать о недоработках в деятельности нашего представительного органа. Прежде всего, предстоит работать над повышением уровня действенности принимаемых решений и контролем за их выполнением. Требуется дальнейшего совершенствования повышение роли депутатов, необходимо искать новые пути взаимодействия депутатов с избирателями, а также формы привлечения населения к решению вопросов местного значения.